

РЕШЕНИЕ
Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по теме "Актуальные вопросы развития отечественной индустрии
реабилитационных товаров для инвалидов"

г. Москва

20 декабря 2022 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания по теме "Актуальные вопросы развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов", Совет отмечает следующее.

На создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов качественными техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), направлена Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года.

В настоящее время реабилитационная индустрия представлена 250 производителями, ведущими собственные разработки, из них 97 предприятий включены в перечень субъектов экономической деятельности, являющихся производителями продукции реабилитационной направленности (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1460) и получающих меры поддержки.

В 2022 году доля российской продукции реабилитационной направленности на внутреннем рынке составляет 50% (в 2020 году - 17%). Объем экспорта - 1,5 млрд рублей. По географическому распределению производителей реабилитационной индустрии по федеральным округам наибольшее число находится в Центральном (140), Приволжском (37), Северо-Западном (32), Сибирском (19), Уральском (16) и Южном (16), наименьшее число – в Дальневосточном (8) и Северо-Кавказском (3).

В ответ на существующие санкционные ограничения на государственном уровне ведется постоянная работа по расширению мер поддержки бизнеса, в том числе реабилитационной индустрии. Так, деятельность предприятий и реабилитационных производственных учреждений предусматривает особый режим, в рамках которого предоставляются налоговые и финансовые льготы, выпускаемая продукция включается в перечень государственных нужд, также реализуются другие меры поддержки.

В рамках реализации Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2020 – 2022 годах Минпромторг России приступил к реализации нового

механизма поддержки российских предприятий посредством предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат по апробации современной продукции, на комплексные проекты по разработке, испытанию и выпуску этой продукции. В 2022 году удалось поддержать 16 комплексных проектов на сумму 289 млн рублей.

С целью повышения качества продукции реабилитационной направленности ведется работа по развитию сети опорных лабораторий по проведению испытаний отечественной продукции, в том числе для прохождения процедуры регистрации медицинского изделия. Особое внимание уделяется разработке стандартов, играющих ключевую роль в области обеспечения условий доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также реабилитационным и абилитационным услугам. В 2017 – 2022 годах разработано 270 стандартов.

По информации Минтруда России численность инвалидов в России составила 11 млн человек, в том числе 725,2 тыс. детей - инвалидов. Ежегодно 1,5 млн граждан с инвалидностью обеспечиваются ТСР за счет средств федерального бюджета. При этом по оценкам экспертов, потенциальными потребителями ТСР и ассистивных устройств являются почти 60 млн человек, которые испытывают различные ограничения по здоровью.

Расходы федерального бюджета на реализацию комплекса мероприятий "Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий" в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2022 год предусмотрены в сумме 63,7 млрд рублей, на 2023 год - 69,8 млрд рублей.

На обеспечение инвалидов ТСР, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, ежегодно предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 4,8 млрд рублей: в 2022 году - до 39,4 млрд рублей, в 2023 году – до 44,2 млрд рублей.

В целях упрощения процедур обеспечения инвалидов ТСР были внесены изменения в федеральное законодательство. С сентября 2021 года введен новый механизм предоставления инвалидам ТСР с использованием электронного сертификата. Также предоставлена возможность получать ТСР и услуги по месту фактического проживания. С 1 июня 2022 года перечень ТСР, доступных к приобретению по электронному сертификату был расширен. Список пополнился 53 позициями и насчитывает 240 различных наименований.

По данным Минтруда России, по состоянию на 2 декабря 2022 года сформировано порядка 150 тыс. электронных сертификатов на сумму более 3 млрд рублей. Количество торговых точек, зарегистрированных в государственной системе электронных сертификатов, превысило 2 тыс., из которых 73 - это интернет-магазины. Поддержку инструмента обеспечивает 5 кредитных организаций, в том числе Сбер и Альфа-банк.

Реализуемые меры позволили существенно улучшить показатели обеспеченности инвалидов ТСР: если в 2017 году уровень обеспеченности инвалидов составлял 80%, то по итогам 2022 года он вырос до 97 - 98%.

Вместе с тем, в условиях внешнего санкционного давления, реабилитационная отрасль столкнулась с рядом проблем. Практически вся электроника протезов высоких классов подвижности строится на иностранной компонентной базе. Построенные на полуфабрикатах и модулях иностранного производства протезы по регламентам их изготовителей требуют периодического технического обслуживания и ремонта в стране-изготовителе.

Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Мишустиним по инициативе Совета Федерации в июле 2022 года было дано поручение о проработке дополнительных мер поддержки для отечественных производителей медицинских изделий. По результатам проведенного Минпромторгом России совместно с Росздравнадзором анализа медицинских изделий на предмет рисков возникновения дефектуры выявлено 1 594 потенциально дефектурных вида в рамках номенклатурной классификации медицинских изделий (далее – НКМИ), из которых в отношении 705 НКМИ возможно разработать и запустить производство в соответствии с заявленными производителями возможностями, а по 889 НКМИ предложений от производителей нет.

Кроме того из-за срывов контрактов по обеспечению абсорбирующим бельем инвалидов, возникла необходимость оперативного принятия решения на уровне Правительства Российской Федерации и определения акционерного общества "Московское протезно-ортопедическое предприятие" единственным поставщиком осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации в 2022 году закупок абсорбирующего белья, подгузников и специальных средств при нарушениях функций выделения, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, для бесперебойного обеспечения вышеуказанными средствами.

В целях нивелирования рисков по обеспечению инвалидов ТСР Минпромторгом России образована межведомственная рабочая группа по вопросу развития производства промышленной продукции реабилитационной

направленности с учетом текущей геополитической и экономической ситуации. В рамках её работы определяются проблемные вопросы, возникающие у производителей ТСР, вырабатываются подходы по оперативному решению сложностей при производстве и поставке продукции.

В условиях новых вызовов необходимо обеспечить импортозамещение по всем ключевым позициям; продолжить работу по упрощению процедуры регистрации медицинских изделий и комплектующих к ним; а также продолжить работу по повышению качественных характеристик, производимых ТСР. Заслушав предложения участников заседания, Совет решил:

1. Принять к сведению информацию об актуальных вопросах развития отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов.

2. Рекомендовать:

2.1. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- предусмотреть финансовые средства на развитие нового механизма поддержки предприятий отрасли посредством предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат по апробации современной продукции, на комплексные проекты по разработке, испытанию и выпуску этой продукции при подготовке предложений по формированию проекта федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также направлять в приоритетном порядке дополнительные средства на указанную меру поддержки в ходе исполнения бюджета 2023 года;

- оказывать поддержку проведения отечественными производителями реабилитационной направленности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в том числе по развитию импортозамещения комплектующих к протезно-ортопедическим изделиям;

- продолжить совместно с автономной некоммерческой организацией "Агентство по технологическому развитию" поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности;

- проводить мониторинг реализации планов мероприятий ("дорожных карт") субъектов Российской Федерации по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания, включая проведение исследования удовлетворенности потребителей уровнем доступности объектов и услуг в указанных сферах.

2.2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с заинтересованными промышленными предприятиями и научными организациями:

- проводить адресную работу с отечественными производителями медицинских изделий по поиску возможностей и запуску производств потенциально дефектурных медицинских изделий, включая формирование "дорожных карт" по созданию и реализации проектов по производству продукции и подбору российских аналогов зарубежным изделиям;

- рассмотреть вопрос об уточнении условий включения предприятий в перечень субъектов экономической деятельности, являющихся производителями продукции реабилитационной индустрии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1460 "Об утверждении Положения о формировании и ведении перечня субъектов экономической деятельности, являющихся производителями продукции реабилитационной индустрии" в части уточнения осуществляемых видов деятельности заявителя в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД2);

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2020 года № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского производства" в части включения комплектующих, необходимых для изготовления протезно-ортопедических изделий, для определения минимальной доли закупок товаров российского происхождения в целях развития на территории Российской Федерации производства отечественных комплектующих для изготовления протезов верхних и нижних конечностей;

- проработать вопрос о создании в коллегиальных исполнительных органах предприятий реабилитационной индустрии, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, комитетов по импортозамещению, в которые должны быть включены представители уполномоченных органов исполнительной власти и профильных ассоциаций в целях реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения снижения зависимости от импорта.

2.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- завершить доработку проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов", определяющего базовые принципы формируемой системы комплексной

реабилитации и абилитации инвалидов и детей – инвалидов и обеспечить его внесение в Государственную Думу в первом квартале 2023 года;

- проработать необходимость разработки профессионального стандарта для специальности "техник-протезист";

- расширить ассортимент ТСР, предоставляемых при помощи электронного сертификата, рассмотрев возможность включения в него протезно-ортопедических изделий;

- направить в Совет по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сводную информацию о внедрении электронного сертификата с разбивкой по субъектам Российской Федерации для информирования сенаторов Российской Федерации в срок до 1 марта 2023 года.

2.4. Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- продолжить работы по упрощению процедуры получения регистрационных удостоверений на продукцию реабилитационной индустрии, относящуюся к медицинским изделиям, с целью увеличения доли отечественной продукции реабилитационной индустрии на российском рынке, а также работы по упрощению процедуры внесения изменений в регистрационные удостоверения на медицинские изделия данного типа продукции в случае замены сырья, отдельных комплектующих и элементов на российские аналоги.

2.5. Федеральному государственному бюджетному учреждению "Федеральный научный центр реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации:

- проработать возможность получения гранта в форме субсидии на создание центра инженерных разработок, конструкторской документации для производства критически важных комплектующих продукции реабилитационной индустрии в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 года № 209 "О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой комплектующих".

2.6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- расширить ассортимент ТСП, выдаваемых пунктами временной выдачи инвалидам и маломобильным гражданам (пунктов проката ТСП), за счет привлечения широкого круга поставщиков современных производств;
- включать в приоритетном порядке современные реабилитационные средства отечественного производства в региональные перечни ТСП и продолжить работу по их расширению;
- разработать региональные программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
- внедрять систему радиоинформирования и звукового ориентирования с целью увеличению уровня доступности для инвалидов социальной инфраструктуры, в том числе транспортной;
- усилить работу по информированию инвалидов о порядке предоставления ТСП при помощи электронного сертификата;
- направить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации актуальную информацию о лучших практиках по поддержке предприятий реабилитационной индустрии, применяемых в субъектах Российской Федерации.

Председатель Совета,
Заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Г.Н. Карелова